

Broj: 01/I-11-3-857-2/16

Datum: 27.04.2016. godine

Na osnovu člana 70. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14 - u daljem tekstu: Zakon o javnim nabavkama) i Prijedloga direktoru Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za donošenje odluke o poništenju, iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda za postupak nabavke bankarskih usluga – međunarodni platni promet, broj: 01/I-11-3-218-2/16 od 25.01.2016. godine, utvrđenog/izrađenog od strane Komisije za predmetnu nabavku imenovane Rješenjem ovog Zavoda broj: 01/I-11-3-324-2/16 od 01.02.2016. godine, direktor Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, kao Ugovornog organa, d o n o s i

O d l u k u o poništenju

Otvoreni postupak za dodjelu ugovora o nabavci odnosno isporuci bankarskih usluga – međunarodni platni promet, za koji je objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 804-1-2-7-3-9/16 na Portalu javnih nabavki dana 02.02.2016. godine, okončava se otkazivanjem, na osnovu člana 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, zbog dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

O b r a z l o ž e n j e

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, sa adresom Trg Heroja 14, Sarajevo (fax: 033 610-275, tel.: 033 728 700, e-mail adresa: 2fedzzo@for.com.ba), kao Ugovorni organ, proveo je otvoreni postupak javne bankarskih usluga – međunarodni platni promet, za koji je objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 804-1-2-7-3-9/16 na Portalu javnih nabavki dana 02.02.2016. godine (u daljem tekstu: Obavještenje o nabavci), a saglasno odredbama navedenog Obavještenja o nabavci i Tenderske dokumentacije za nabavku bankarskih usluga – međunarodni platni promet, broj: 01/I-11-3-324-1/16 od 02.02.2016.godine i 01/I-11-3-324-2/16 od 19.02.2016.godine (u daljem tekstu: Tenderska dokumentacija).

U navedenom postupku izvršena je analiza traženih i dostavljenih dokumenata na osnovu kojih se utvrđuje postoje li razlozi isključenja ponuđača (obavezni razlozi i ako je primjenjivo ostali razlozi isključenja), analiza prihvatljivosti ponuda prema obliku, sadržaju i potpunosti, analiza ponuda vezano uz ispunjenje zahtjeva u pogledu opisa predmeta nabavke, tehničkih specifikacija, analiza prihvatljivih ponuda prema kriteriju za izbor ponude i rangiranje prihvatljivih ponuda prema kriteriju za izbor ponude.

Saglasno rezultatima provedenog predmetnog postupka kao i postojanju dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, utvrđeno je slijedeće.

Naime, dana 06.04.2016. godine objavljen je Zakon o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“ broj 26/16), koji je stupio na snagu dana 14.04.2016. godine. Ovim zakonom se po odredbama člana 1. uređuje uspostavljanje nadležnosti i upravljanje trezorom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te je između ostalog, definisano da ovlaštenja trezora uključuju i prikupljanje svih sredstava javnog sektora i finansijske transakcije u budžetu i

vanbudžetskim fondovima. Članom 2. stav. 1. tačka s) definisano je da su vanbudžetski fondovi pravna lica osnovana na osnovu zakona koja se finansiraju iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda, odnosno doprinosa i njima se smatraju, među ostalima, i zdravstveni fondovi što je i ovaj ugovorni organ. Članom 2. stav. 1. tačka h) definisana je obaveza uspostavljanja trezorskog načina poslovanja i obaveza uplaćivanja svih javnih sredstava na jedinstven račun trezora.

Nadalje, članom 27. Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, vanbudžetskim fondovima je dat rok od godinu dana od dana stupanja na snagu istog odnosno do 14.04.2017. godine, da uspostave trezorski način poslovanja sa javnim sredstvima u skladu sa odredbama ovog zakona.

Iz gore navedenog proizilazi da ovaj ugovorni organ saglasno gore navedenim članovima i saglasno članu 3. stav 3) Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ima obavezu uspostaviti trezorski način poslovanja, odnosno upravljanje javnim sredstvima uskladiti sa odredbama trezorskog načina poslovanja odnosno trezor je nadležan za upravljanje računima koji su u sistemu jedinstvenog računa trezora, pa i računima koji se odnose na međunarodni platni promet koji je predmet ove javne nabavke.

Dakle, u toku provođenja predmetnog postupka javne nabavke došlo je do izmjene zakonske regulative koja reguliše oblast bankarskog prometa, tako da je navedenim zakonom uspostavljena obaveza, kako je ranije navedeno, da se nakon perioda od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine odnosno do 14.04.2017. godine uspostavi trezorski način poslovanja koji podrazumjeva, između ostalog, i držanje svih računa u ime ministarstva finansija, odnosno službi za finansije pa i računa koji se odnose na međunarodni platni promet koji je predmet ove javne nabavke.

U odnosu na odredbe Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine te Zakona o javnim nabavkama, a vezano za predmetni postupak javne nabavke može se konstatovati slijedeće.

- Postupak predmetne javne nabavke pokrenut je objavljivanjem obavještenja o nabavci broj: 804-1-2-7-3-9/16 na Portalu javnih nabavki dana 02.02.2016. godine.
- Javno otvaranje ponuda je provedeno saglasno obavještenju o nabavci i tenderskoj dokumentaciji dana 04.03.2016. godine.
- Saglasno članu ,53. stav 6) Zakona o javnim nabavkama izmjene tenderske dokumentacije su se mogle izvršiti do dana 26.02.2016. godine.
- Za predmetnu javnu nabavku predviđeno je zaključivanje okvirnog sporazuma na period trajanja od 4 (četiri) godine.
- Zakon o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“ broj 26/16) stupio na snagu 14.04.2016.godine.
- Obaveza uspostave trezorskog načina poslovanja za, između ostalog, vanbudžetske fondove pa i ovaj ugovorni organ je 14.04.2017.godine.

Iz navedenog proizilazi:

- Iz razloga obaveze uspostave trezorskog načina poslovanja za ovaj ugovorni organ do 14.04.2017.godine, čime i predmet ove javne nabavke odnosno upravljanje računima koji se odnose na međunarodni platni promet ulaze u sistemu jedinstvenog računa trezora, nije moguće provesti javnu nabavku kod koje je predviđeno zaključivanje okvirnog sporazuma na period trajanja od 4 (četiri) godine.

- *Zakon o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine stupio je na snagu dana 14.04.2016.godine odnosno kada više nije bilo moguće izmijeniti tendersku dokumentaciju (izmjena bila moguća do 26.02.2016. godine) i uskladiti period trajanja na koji se zaključuje ugovor/okvirni sporazum sa datumom obaveze uspostave trezorskog načina poslovanja.*

Dakle saglasno članu 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dokazivi razlozi za otkazivanje postupka javne nabavke koji su izvan kontrole ugovornog organa je donošenje Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine u odnosu na čije bi odredbe dalje provođenje ovog postupka odnosno zaključivanje okvirnog sporazuma na period trajanja od 4 (četiri) godine i pojedinačnih ugovora rezultirao nabavkom koja ne bi bila provodiva za period trajanja na koji je zaključena, odnosno ista bi bila nesvrshodna i u suprotnosti za pozitivnim zakonskim propisima.

Zakon o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine je donesen nakon pokretanja postupka predmetne javne nabavke, nakon javnog otvaranja ponuda i nakon roka u kojem su se mogle izvršiti izmjene tenderske dokumentacije, te se ovaj razlog saglasno članu 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama nije mogao predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Iz svega navedenog otkazuje se predmetni postupak javne nabavke saglasno članu 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama zbog dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Iz navedenih razloga donesena je odluka o poništenju kao u dispozitivu.

***Pouka o pravnom lijeku:** Saglasno odredbama člana 101. Zakona o javnim nabavkama ponudilac ima pravo izjaviti žalbu, u pisanoj formi, ovom Zavodu, kao Ugovornom organu, u roku od (10) deset dana od dana prijema ove odluke.*

D I R E K T O R

s.r. Agić Novka, dipl. ecc.

Dostavljeno:

- 1. Nova Banka a.d. Banja Luka;*
- 2. Raiffeisen Bank d.d.;*
- 3. UniCredit Bank d.d.;*
- 4. Sberbank d.d.;*
- 5. Sparkasse bank d.d. i*
- 6. U dokumentaciju predmetne javne nabavke*