

Broj: 01/I-11-3- 2315-3/19
Sarajevo, 26.06.2019. godine

Na osnovu člana 72. stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14 - u daljem tekstu: Zakon o javnim nabavkama), a vezano za Akt ponuđača Adriatic osiguranje d.d. broj: 19595172 od 28.05.2019. godine (zaprimljen dana 30.05.2019. godine), direktor Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, kao Ugovornog organa, d o n o s i

O d l u k u o i z m j e n i i d o p u n i O d l u k e

o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3- 1268-1/19 u dijelu koji se odnosi na **LOT broj 2.**

1. Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3-1268-1/19 od 03.04.2019. godine (u daljem tekstu: Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača), **mijenja se u dijelu koji se odnosi na LOT 2, tako što se u tački 1., u stavu 1., u alineji 1., brišu riječ i broj: „Lot 2”.**

Alineja 1., u tački 1., u stavu 1. Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, sa unesenim izmjenama iz stava 1. ove tačke, sada glasi:

- „ponuđaču pod rednim brojem omotnice 1. ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo, za LOT 1 i“

2. U Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača, u tački 1. u stavu 1. iza alineje 1. **dodaje se nova alineja 2., koja glasi:**

„ponuđaču pod rednim brojem omotnice 2. SARAJEVO OSIGURANJE d.d.Sarajevo, za LOT 2“.

3. Dostavljanje ove Odluke svim dobavljačima izvršiće se istog dana, otpremom putem pošte, uz obavijest o prijemu-uručenju.

O b r a z l o ž e n j e

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, sa adresom Trg Heroja 14, Sarajevo (fax: 033 610-275, tel.: 033 728-700, e-mail adresa: 2fedzzo@for.com.ba), kao Ugovorni organ, proveo je postupak javne nabavke kolektivnog osiguranja uposlenika i službenih motornih vozila provedenom po Konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za koji je objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 804-7-2-8-3-19/19 od 08.03.2019. godine, na Portalu javnih nabavki dana 08.03.2019. godine, a saglasno odredbama navedenog Obavještenja o nabavci i Tenderske dokumentacije za nabavku kolektivnog osiguranja uposlenika i službenih motornih vozila, broj: 01/I-11-3-680-6/19 od 08.03.2019. godine (u daljem tekstu: Tenderska dokumentacija).

Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača dodjeljeni su ugovori kvalifikovanim ponuđačima čije su prihvatljive ponude ocijenjene kao najpovoljnije odnosno u kojim su ponudene najniže cijene odnosno najniže „UKUPNE CIJENE BEZ PDV-a" i koje su, s obzirom na osigurana sredstva za predmetnu nabavku, prihvatljive za ovaj ugovorni organ.

Tačkom 1., stav 1., alineja 1. Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke pod nazivom Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda

Sarajevo, Trg Heroja 14

centrala: +387 33 728-700
fax javne nabavke: +387 33 610-275
e-mail javne nabavke: 2fedzzo@for.com.ba

teh. sekretar: +387 33 728-701
fax: +387 33 655-856
web: www.fedzzo.com.ba

Depozitni račun- KM

Glavni transakcijski račun - KM

Transakcijski račun za detašmane- KM

Transakcijski račun za konvencije- KM

Transakcijski račun - EUR

UNION BANKA SARAJEVO

SBERBANK BH dd SARAJEVO

102 05 000 000 64018

102 05 000 000 70808

102 05 000 000 88753

102 05 000 000 26964

140 101 120 051 3646

IBAN BA39 140 101 120 051 3646

kolektivnog osiguranja uposlenika i osiguranja službenih motornih vozila provedenom po Konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda je ponuđač pod rednim brojem omotnice 1. ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo za LOT 2. - osiguranje službenih motornih vozila (osnovno i kasko osiguranje).

Nakon donošenja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača izjavljenja je Žalba na ovu Odluku broj. 01-2073/19 od 10.04.2019. godine, (zaprimljen dana 11.04.2019. godine) od strane ponuđača SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo, koja je odbijena kao neosnovana Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-03-07-1-904-8/19 od 16.05.2019.

U navedenom Rješenju Ureda za razmatranje žalbi, između ostalog, je navedeno „Imajući u vidu odredbu člana 8.stav(3) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije proizilazi da će se nakon održane e-aukcije, ukoliko se tehnička specifikacija sastoji od više stavki prilikom zaključenja ugovora za procenat za koji je umanjena cijena ponude na e-aukciji srazmjerno umanjiti sve stavke tehničke specifikacije, a nema obaveze dostavljanja nikakvog obrasca srazmjerno sniženih cijena , pa prilikom uvida u ponude žalitelj nije mogao ni izvršiti uvid u navedeno , S tim u vezi , navod žalitelja je neosnovan.....S obzirom na navedeno, ovaj organ konstatuje da je ugovorni organa primjenio kriterij najniže cijene prilikom donošenja ožalbene odluke, te ostaje nejasno na koje kriterije je žalitelj mislio, kao i na koji način je ugovorni organ povrijedio Zakon odnosno princip transparentnosti i jednakosti ponuđača."

Napominje se i da je u tački 20. Kriterij za dodjelu ugovora Tenderske dokumentacije precizirano, „Kada se ukupna cijena odnosi na tehničku specifikaciju koja se sastoji od više pozicija tada se svaka od pozicija umanjuje za isti procenat koliko iznosi konačno procentualno umanjenje ukupne cijene postignute nakon e-aukcije.“

Ovaj Ugovorni organ je nakon odbijene Žalbe dostavio prvorangiranom ponuđaču pod rednim brojem omotnice 1. ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo za LOT 2, Ugovor o nabavci usluge osiguranja službenih motornih vozila (osnovno i kasko osiguranje) - Lot 2. broj: 01/I-11-3-1922-1/19 od 21.05.2019. godine. Navedeni ugovor je saglasno odredbama Zakona o javnim nabavkama , saglasno odredbama član 8. stav (3) Pravilnika o uslovima o načinu korištenja e-aukcije „Službeni glasnik BiH“, broj:66/16) i saglasno tački 20. Tenderske dokumentacije dostavljen sa cijenama kod kojih je „svaka od pozicija umanjena za isti procenat koliko iznosi konačno procentualno umanjenje ukupne cijene postignute nakon e-aukcije" pa i pozicije/stavke koje se odnose na obavezno osiguranje motornih vozila od auto odgovornosti .

Prvorangirani ponuđač pod rednim brojem omotnice 1. ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo kojem je ponuđen ugovor je vratio ovome ugovornom organu nepotpisan Ugovor o nabavci usluge osiguranja službenih motornih vozila (osnovno i kasko osiguranje) - Lot 2 uz svoj Akt broj: 19595172 od 28.05.2019. godine (zaprimljen dana 30.05.2019. godine) uz koji je priložio i mišljenje Agencije za nadzor osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine broj: 01.05.1-059-2991/18 od 22.10.2018. godine.

U Aktu broj: 19595172 od 28.05.2019. godine ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo isti je, između ostalog, naveo „Želimo istaći da cijenu za obavezno osiguranje motornih vozila od auto-odgovornosti nismo umanjili i ona ni u kom slučaju ne može biti izmjenjena niže od propisane Premijskim sistemom X-AO i uvjetima osiguranja od automobilske odgovornosti koji su sastavni dio ugovora o osiguranju i police osiguranja od automobilske odgovornosti (AO) **i koja će biti navedena u polici osiguranja od automobilske odgovornosti(AO).**"

Kako i sam ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo navodi, isti, cijenu za obavezno osiguranje motrnih vozila od auto-odgovornosti nije umanjio odnosno nije prihvatio da se navedene pozicije/stavke umanje za isti procenat koliko iznosi konačno procentualno umanjenje ukupne cijene postignute nakon e-aukcije te se ovakvo postupanje smatra „odbijanjem zaključivanja ugovora pod uslovima navedenim u tenderskoj dokumentaciji i ponudi koju je dostavio".

Saglano članu 72. Stav (3)pod f) Zakona o javnim nabavkama ugovorni organ dostavlja prijedlog ugovora onom ponuđaču čija je ponuda po rang- listi odmah nakon ponude najuspješnijeg ponuđača, u slučaju da najuspješniji ponuđač odbije zaključiti ugovor pod uslovima navedenim u tenderskoj dokumentaciji i ponudi koju je dostavio.

Obzirom da je ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo kao najuspješniji ponuđač, kako je ranije navedeno, svojim postupanjem „odbio zaključivanje ugovora pod uslovima navedenim u tenderskoj dokumentaciji i ponudi koju je dostavio“, to je saglasno članu 72. stav (3) Zakona o javnim nabavkama ponuđena drugorangiranom ponuđaču **SARAJEVO OSIGURANJE D.D. SARAJEVO** za LOT 2. - osiguranje službenih motornih vozila (osnovno i kasko osiguranje).

Iz navedenih razloga odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Vezano za navedeno mišljenje Agencije za nadzor osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine koje je priložio ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo i mišljenje Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine – Akt broj: 02-02-1-1711-2/19 od 07.06.2019. godine, traženo od strane Ugovornog organa, a vezano za mišljenje Agencije za nadzor osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, napominje se slijedeće.

U navedenom mišljenju Agencije za nadzor osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine je između ostalog navedeno da u navedenim „postupcima javnih nabavki kriterij za dodjelu ugovora ne može biti najniža cijena jer društva za osiguranje kao potencijalni ponuđači postupajući po Premijskom sistemu X-AO moraju nuditi iste cijene za određeno vozilo. Shodno navedenom u postupcima javnih nabavki osiguranja od odgovornosti za motorna vozila nije moguće korištenje e-aukcije.“ Takođe u navedenom mišljenju Agencije za javne nabavke između ostalog je navedeno „Navedeno mišljenje svakako nije ono čemu Agencija za javne nabavke teži obzirom da Agencija konstantno „promoviše,“ primjenu e-aukcije, ali jedino moguće iz razloga ograničenja postavljenih u materijalnim propisima i isto treba da vrijedi do otvaranja tržišta i slobodnog formiranja cijena na određenom tržištu“. ...Obzirom da je „nadležna institucija dala mišljenje da u postupcima javnih nabavki osiguranja od odgovornosti za motorna vozila nije moguće koristiti e- aukciju , predlažemo da ugovornoj organ razmotri mogućnost donošenja odluke o poništenju postupka nabavke“.

Uz uvažavanje navedenih mišljenja treba istaći da u ista dostavljena nakon donošenja odluke o izboru i da ista nisu isticana/dostavljena odnosno nije bilo razloga/inicijativa za njihovo pribavljanje u fazama kada je bilo moguće sagledati njihovu osnovanost, a vezano za eventualne izmjene tenderske dokumentacije. Takođe treba istaći da se Ured za razmatranje žalbi u svom Rješenju broj: JN2-03-07-1-904-8/19 od 16.05.2019. „osvrće“ i na e-aukciju u predmetnom postupku javne nabavke te i na kriterij za dodjelu ugovora i na iste nije imao primjedbi, a što je mogao i po službenoj dužnosti (104.stav (1.) Zakona o javnim nabavkama). Takođe prije ponude ugovora, eventualnog prihvatanja i zaključivanja ugovora sa drugorangiranim ponuđačem ne može se prejudicirati da li će ili ne doći, zaključivanjem ovog ugovora, do povrede „Premijskog sistema X-AO“. Obzirom na navedeno i da se radi o prijedlogu/preporuci Agencije za javne nabavke koja je savjetodavno mišljenje (član 92. stav (3) pod d) Zakona o javnim nabavkama) u odnosu na obavezu postupanja ovog Zavoda kao Ugovornog organa u pogledu primjene ranije navedenih odredbi Zakona o javnim nabavkama i obzirom na iznesene stavove Ureda za razmatranje žalbi u odnosu na konkretnu odnosno predmetnu javnu nabavku, postupljeno je kao u ovoj odluci.

Iz navedenih razloga donesena je odluka kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku: Saglasno odredbama člana 101. Zakona o javnim nabavkama ponudilac ima pravo izjaviti žalbu, u pisanoj formi, ovom Zavodu, kao Ugovornom organu, u roku od (5) pet dana od dana prijema ove odluke.

s.r. v.d. D I R E K T O R

doc.dr.sc.Vlatka Martinović, dr.med.

Dostavljeno:

1. ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo
Trg međunarodnog prijateljstva 20, 71 000 Sarajevo
2. **SARAJEVO OSIGURANJE D.D. SARAJEVO**
Maršala Tita 29, 71 000 Sarajevo i
3. U dokumentaciju predmetne javne nabavke