

Broj: 01/I-11-3-4163-1/18
Sarajevo, 19.11.2018. godine

Na osnovu čl. 69.stav (3), 70. i 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14 - u daljem tekstu: Zakon o javnim nabavkama), a po žalbi „MEDIMPEX” d.o.o. Sarajevo od 09.11.2018.godine, koga zastupa Damir Katica, advokat iz Sarajeva, Jadranska bb/pr(u daljem tekstu: žalba), zaprimljenoj dana 12.11.2018.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 01/I-11-3- 3818-1/18 od 26.10.2018. godine i Obavještenje o rezultatima postupka broj: 01/I-11-3-3819-7/18 ad 26.10.2018. godine u dijelu koji se odnosi na LOT 52., direktor Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, kao Ugovornog organa, *d o n o s i*

O d l u k u

1. Prijedlog iz žalbe „MEDIMPEX” d.o.o. Sarajevo od 09.11.2018.godine, u dijelu koji se odnosi na navode da se ponište odluka a izboru i obavještenje o rezultatima postupka u dijelu koji se odnose na LOT 52, " *se usvajaju kao osnovani.*
2. Saglasno tački 1. ove Odluke Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3-3818-1/18 od 26.10.2018. godine i Obavještenje o rezultatima postupka broj: 01/I-11-3-3819-7/18 ad 26.10.2018. godine, **u dijelu koji se odnosi na LOT 52. poništavaju se odnosno postupak se okončava poništenjem**, sukladno 69.stav (3) Zakona o javnim nabavkama zbog drugih dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.
3. Saglasno tački 2. ove Odluke Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3-3818-1/18 od 26.10.2018. godine i broj: 01/I-11-3- 3818-2/18 od 08.11.2018. godine (u daljem tekstu: Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača), mijenja se u dijelu koji se odnosi na LOT 52. tako što se u tački 1 u stavu 1. u alineji 3. zarez i broj „52” se brišu. te alineja 3. u tački 1 u stavu 1. Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača sada glasi: „ - ponuđaču pod rednim brojem koverta 4. INEL -MED D.O.O MOSTAR, za LOT-ove 2,4,8,12,15,19,22,23,24,32,33,34,35,47,50 i 56, ”.
4. Ostali navodi žalioaca MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo **se odbijaju kao neosnovani.**
5. Zavod kao Ugovorni organ će uputiti zahtjev Agenciji za Javne Nabavke da poništi Izvještaj o toku i završetku E-aukcije za LOT 52, koja je održana dana 15.10.2018. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, sa adresom Trg Heroja 14, Sarajevo (fax: 033 610-275, tel.: 033 728-700, e-mail adresa: 2fedzso@for.com.ba), kao Ugovorni organ, proveo je otvoreni postupak javne nabavke potrošnog materijala za dijalizu i lijekova, za koji je objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 804-1-1-59-3-55/18 na Portalu javnih nabavki dana 19.07.2018. godine i broj: 804-1-1-59-8-60/18 na Portalu javnih nabavki dana 23.08.2018. godine, sažetak Obavještenja o nabavci broj: 804-1-1-59-3-55/18

Sarajevo, Trg Heroja 14

centrala: +387 33 728-700
fax javne nabavke: +387 33 610-275
e-mail javne nabavke: 2fedzso@for.com.ba

teh. sekretar: +387 33 728-701
fax: +387 33 655-856
web: www.fedzso.com.ba

Depozitni račun- KM

Glavni transakcijski račun - KM

Transakcijski račun za detašmane- KM

Transakcijski račun za konvencije- KM

Transakcijski račun - EUR

UNION BANKA SARAJEVO

SBERBANK BH dd SARAJEVO

102 05 000 000 64018

102 05 000 000 70808

102 05 000 000 88753

102 05 000 000 26964

140 101 120 051 3646

IBAN BA39 140 101 120 051 3646

objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj: 52/18 od 27.07.2018. godine i sažetak Obavještenja o nabavci broj: broj: 804-1-1-59-8-60/18 objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj: 59/18 od 31.08.2018. godine (u daljem tekstu: Obavještenje o nabavci), a saglasno odredbama navedenog Obavještenja o nabavci i Tenderske dokumentacije za provođenje otvorenog postupka za dodjelu ugovora o nabavci potrošnog materijala za dijalizu i lijekova broj: 01/I-11-3-2487-1/18 od 18.07.2018. godine i broj 01/I-11-3-2487-2/18 od 23.08.2018. godine (u daljem tekstu: Tenderska dokumentacija).

Navedenom Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3- 3818-1/18 od 26.10.2018. godine, ponuđaču pod rednim brojem koverta 4. INEL -MED D.O.O MOSTAR, dodijeljen je i ugovor za LOT 52. (4% trinatrijev citrat u vodi, Sterilni set, otopina za zatvaranje centralno-venskog katetera za dijalizu na osnovu citrata).

Ponuđač „MEDIMPEX” d.o.o. Sarajevo, je izjavio Žalbu od 09.11.2018.godine (u daljem tekstu: žalba), zaprimljenu dana 12.11.2018.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača 01/I-11-3- 3818-1/18 od 26.10.2018. godine u dijelu koji se odnosi na LOT 52.

Po prijemu predmetne žalbe „MEDIMPEX” d.o.o. Sarajevo od 09.11.2018.godine, zaprimljene dana 12.11.2018.godine, utvrđeno je da je žalba blagovremena, dozvoljena i izjavljena od ovlaštene osobe.

U navedenoj Žalbi je, navedeno :,MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo ulaže žalbu, u zakonom propisanom roku, iz sljedećih razloga:

„Ponudač MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo predlaže da se usvoji žalba, Odluka a izboru najpovoljnijeg ponuđača u otvorenom postupku javne nabavke potrošnog materijala za dijalizu i lijekova broj: 01/1-11-3-3818-1/18 od 26.10.2018. godine i Obavještenje a rezultatima postupka broj: 01/1-11-3-3819-7/18 ad 26.10.2018. godine, ponište u dijelu koji se odnose na LOT 52, te donese Odluka kojom se dodjeljuje Ugovor a javnoj nabavci robe za LOT 52 ponuđaču MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo ili da se donese Odluka kojom se ugovomi organ upućuie na ponovno postupanje u odnosu na LOT 52, uz naknadu troškov sastava žalbe po punomoćniku u iznosu od 900,00 KM uvećanu za PDV 17% na osnovu Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata AKFBIH i troškove naknade za podnošenje žalbe čiji iznos će naknadno odrediti Ured za razmatranje žalbi.

Obrazloženje

MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo ulaže žalbu, u zakonom propisanom roku, iz sljedećih razloga:

- pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama BiH
- pogrešne primjene Zakona o upravnom postupku i
- nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja

Spornom Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača u otvorenom postupku javne nabavke potrošnog materijala za dijalizu i lijekova broj: 01/1-11-3-3818-1/18 od 26.10.2018. godine ugovorni organ je za LOT 52 kao najpovoljnijeg ponuđača izabrao Društvo INEL -MED do. o. Mostar.

U obrazloženju navedene Od/uke ugovornog organa odnosno u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda na strani 21. izvršena je pod tčakom 17. "Analiza ponuda vezano za ispunjenje zahtjeva u pogledu opisa predmeta nabavke, tehničkih specifikacija". Tako je za sporni LOT 52 u rubrici 5 ugovorni organ označio da su ponuđači INEL -MED D.O.O. Mostar i MEDIMPEX D. O.O. Sarajevo dostavili uzorak za proizvod u skladu sa tačkom 24. Tenderske dokumentacije.

Tačkom 24. Tenderske dokumentacije navedeno je da uzorak za proizvod iz LOT-a 52 mora odgovarati uslovima iz tenderske dokumentacije-tehnička specifikacija, te mora biti autentičan sa medicinskim sredstvom iz ponude i odgovarajućim dokumentima za dokazivanje kvaliteta.

Anexom X Tenderske dokumentacije određena je tehnička specifikacija za LOT 52 odnosno da se radi o 4% trinatrilevog citrata u vodi-sterilni set, otopina za zatvaranje centralno venskog katetera za dijalizu na osnovu citrata.

Međutim, izabrani ponuđač nije dostavio uzorak koji odgovara uslovima iz tehničke specifikacije u Tenderskoj dokumentaciji, odnosno bio je dužan dostaviti uzorak koji je odgovarao opisu predmeta nabavke što izabrani ponuđač nije učinio, pa je iz navedenih razloga njegova ponuda trebala biti odbačena.

Kada ugovorni organ definira zahtjev ili specifikaciju, i kada to navede u tenderskoj dokumentaciji, to ponuđači moraju zadovoljiti odnosno ispuniti. Ovo je osnovni princip, a u skladu sa istim izabrani ponuđač nije postupio.

Neime, Ugovorni organ je tražio da se ponudi sterilni set koji se inače sastoji od najmanje dva dijela koji se upotrebljavaju u isto vrijeme i ne mogu se koristiti zasebno u različitom vremenskom periodu.

Uvidom u ponudu izabranog ponuđača Inel-Med d.o.o. Mostar utvrdili smo da je izabrani ponuđač ponudio ampulu od 5ml, što NE PREOSTAVLJA SET. S druge strane ponuđač Medimpex d.o.o. Sarajevo dostavio je traženi proizvod odnosno traženu otopinu (4% trinatrijev citrat u vodi) koja se nalazi u napunjenoj šprici što omogućava jednostavnije apliciranje.

Ponuđač Inel-Med d.o.o. Mostar pored toga što nije ponudio set proizvoda, ponudio je ampulu koja nema sprice, zbog čega ne samo da je komplikovano za davanje pacijentu, nego nedostaju i šprice koje bi svaki dijalizni centar morao dodatno da nabavi i utroši.

Iz navedenog razloga Ugovorni organ nije trebao omogućiti izabranom ponuđaču da za manju vrijednost od nekih cca 30/00 KM dobiju proizvod manje kvalitete, očiglednim nedostatkom, a koji u konačnici ne odgovara opisu iz tenderske dokumentacije, a pri tome ne sadrži niti šprice koje će se morati dodatno nabavljati.

Nespomo je to da su za predmetni LOT dostavljene samo dvije formalno ispravne ponude i to ponuda izabranog ponuđača i ponuda žalitelja. Postavlja se pitanje, zašto komisija koja je vršila uvid u uzorke za ovaj LOT, te prilikom ocjene uzoraka utvrdila da se ne radi o istim proizvodima odnosno da postoje odstupanja u odnosu na sam opis i kvalitet proizvoda, nisu primjenili institut pojašnjenja u skladu sa članom 68. stav 3. Zakona o javnim nabavkama 81H.

Nakon obavljenog uvida u dostavljeni uzorak ponuđača Inel - Med d.o.o. Mostar žalitelj je kontaktirao dijalizni centar (korisnika predmetnih proizvoda) koji ima najveću potrošnju navedenog proizvoda od kojih je dobio odgovor da su oni insistirali da se tender raspiše i nabavi u sterilnom setu. S toga predlažemo ugovornom organu da prije donošenja konačne odluke zatraži stručno mišljenje o ispunjenosti uslova i kvaliteta određenim tenderskom dokumentacijom za konkretne proizvode.

Svi navedeni kriteriji za ocjenu ponude koriste se kao osnova za objektivnu ocjenu karakteristika tih ponuda, i ne smiju se primjenjivati nikakvi drugi kriteriji osim tih koji su navedeni.

Postupajući suprotno svemu prethodno navedenom ugovorni organ je postupio i u suprotnosti sa članom 3. Zakona o javnim nabavkama prema kojem je Ugovorni organ dužan da se prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće/na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju s ciljem najefikasnijeg korištenje javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Kako su postupci koji se vode po osnovu javnih nabavki vezani i za Zakon o upravnom postupku, a imajući u vidu sve prethodno navedeno, možemo slobodno istaći da je ugovorni organ postupio suprotno Zakonu o upravnom postupku BiH tako što je suprotno članu 9. propustio u konkretnom postupku utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja odnosno da u skladu sa članom 126. Zakona o upravnom postupku BiH prije donošenja odluke

treba utvrditi sve činjenice i okolnosti koje su značajne za rješenje i strankama u postupku omogućava da ostvare i zaštite svoja prava i pravne interese.

Kako ugovorani organ prilikom ocjenjivanja ponuda odnosno prilikom utvrđivanja njihove prihvatljivosti nije utvrdio sve činjenice odnosno nije izvršio uvid u uzorak izabranog ponuđača za LOT 52 i utvrdio da li je isti ispravan ili ne, to je apsolutno nesporno da je postupio suprotno prethodno navedenim odredbama Zakona o upravnom postupku.

Shodno svemu prethodno nevedenom, a uzimajući u obzir sve činjenice vezano za opis i kvalitete proizvoda pa i u samo ponuđenu cijenu, ugovorni organ je mogao postupiti samo na način da je ugovor dodjelio žalitelju, pa predložimo da se postupi po zahtjevu iz uvoda žalbe.“

Naknadnim uvidom u uzorak iz ponude ponuđača pod rednim brojem koverte 4. INEL - MED D.O.O MOSTAR, za LOT 52 - (4% trinatrijev citrat u vodi, Sterilni set, otopina za zatvaranje centralno-venskog katetera za dijalizu na osnovu citrata), utvrđeno je da je ponuđač INEL -MED D.O.O MOSTAR u LOT-u 52 ponudio 4% trinatrijev citrat u plastičnim ampulama po 5 ml. U Aneksu X Tenderske dokumentacije „PREDMET NABAVKE - opis i količina (tehnička specifikacija)- POTROŠNI MATERIJAL ZA DIJALIZU I LIJEKOVI” u LOT-u 52 je precizirano „ 4% trinatrijev citrat u vodi, Sterilni set, otopina za zatvaranje centralno-venskog katetera za dijalizu na osnovu citrate”. Ponovnim uvidom u uzorak iz ponude za LOT 52 koji je u ponudi dostavio ponuđač INEL -MED D.O.O MOSTAR u LOT-u 52 utvrđeno je da je 4% trinatrijev citrat u vodi u pakovan u plastičnim ampulama od po 5 ml. Tenderskom dokumentacijom je tražen „4% trinatrijev citrat u vodi, Sterilni set, otopina za zatvaranje centralno-venskog katetera za dijalizu na osnovu citrate”, a ne 4% trinatrijev citrat u vodi pakovan u plastičnim ampulama, te je utvrđeno da ponuđač INEL -MED D.O.O MOSTAR u ponudi za LOT-u 52, nije dostavio traženi uzorak saglasno zahtjevima iz Tenderske dokumentacije.

U tački 24. „ Dostavljanje uzoraka uz ponudu“ u stavu 3. Tenderske dokumentacije je navedeno:

„ Uzorci za proizvode iz LOT-ova br. 1-43, 49, 52 i 53 moraju odgovaraju uslovima iz tenderske dokumentacije (saglasni predmetu nabavke iz Aneks-a X - „PREDMET NABAVKE – opis i količina (tehnička specifikacija)“ ove tenderske dokumentacije za navedeni LOT) i moraju biti autentični /istovjetni sa medicinskim sredstvom ponuđenim u ponudi i sa odgovarajućim dokumentima za dokazivanje kvaliteta. Za autentičnost uzorka odgovoran je ponudilac.“

Dakle osnovani su navodi žalbe koji se tiču dostavljenog uzorka za LOT 52.

Takođe, ugovorni organ je, postupajući po žalbi, naknadnim uvidom u Prilog 3. u Pravilnik o uvjetima u pogledu prostora, kadra i medicinsko tehničke opreme za osnivanje i organizaciju rada zdravstvenih ustanova koje obavljaju djelatnost dijalize („Službene novine Federacije BiH”, br.89/11, 101/14 i 1/18 - u daljem tekstu: Pravilnik o obavljanju djelatnosti dijalize) utvrdio da je u navedenom Pravilniku preciziran naziv medicinskog sredstva koji glasi „4% trinatrijev citrate u vodi” a koji je u Tenderskoj dokumentaciji u Aneksu X u predmetu nabavke za LOT 52 pogrešno definisan kao „4% trinatrijev citrat u vodi, Sterilni set, otopina za zatvaranje centralno-venskog katetera za dijalizu na osnovu citrate”, odnosno uporebom riječi „ Sterilni set” je onemogućio da se osigura pravična i aktivna konkurencija, jer svi ponuđači koji kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH imaju registrovano medicinsko sredstvo 4% trinatrijev citrat u vodi, a nemaju „sterilni set” nemaju mogućnost pravične i aktivne konkurencije, jer njihovo registrovano medicinsko sredstvo „4% trinatrijev citrat u vodi” ne bi odgovaralo pogrešno utvrđenim zahtjevima iz Tenderske dokumentacije. Takva, naknadno utvrđena omaška u postupku po žalbi, a koja je načinjena u Tenderskoj dokumentaciji onemogućava konkurenciju svim zainteresovanimk dobavljačima i svrhu samog Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Iz tih razloga ostali navodi žalioaca MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo, kojim se predlaže dodjela ugovora za LOT 52 MEDIMPEX d.o.o. Sarajevo se odbijaju kao neosnovani. Dodjelom ugovora

za LOT 52 na osnovu ovako precizirane Tenderske dokumentacije došlo bi do narušavanja općeg principa iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine kojim se treba „prema kandidatima/ponuđačima ponašati jednako i nediskriminirajuće, na način da se osigura pravična i aktivna konkurencija, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih srdestava u vezi sa predmetom nabavke i njegovoem svrhom.”.

Shodno naprijed navedenom ugovorni organ prihvata kao osnovan prijedlog iz žalbe žalioaca „MEDIMPEX” d.o.o. „da se usvoji žalba, Odluka a izboru najpovoljnijeg ponuđača u otvorenom postupku javne nabavke potrošnog materijala za dijalizu i lijekova broj: 01/I-11-3-3818-1/18 od 26.10.2018. godine i Obavještenje o rezultatima postupka broj: 01/I-11-3-3819-7/18 ad 26.10.2018. godine, ponište u dijelu koji se odnose na LOT 52,”, te se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3- 3818-1/18 od 26.10.2018. godine i Obavještenje o rezultatima postupka broj: 01/I-11-3-3819-7/18 ad 26.10.2018. godine, poništavaju u dijelu koji se odnosi na LOT 52, odnosno predmetni otvoreni postupak javne nabavke potrošnog materijala za dijalizu i lijekova za LOT 52 se okončava poništenjem, sukladno 69.stav (3) Zakona o javnim nabavkama zbog drugih dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

U tački 3. ove Odluke, a saglasno tački 2. iste, izvršene su izmjene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01/I-11-3- 3818-1/18 od 26.10.2018. godine i broj: 01/I-11-3- 3818-2/18 od 08.11.2018. godine, u dijelu koji se odnosi na LOT 52., a kako je navedeno u dispozitivu ove Odluke.

Zavod kao Ugovorni organ će uputiti zahtjev Agenciji za Javne Nabavke da poništi Izvještaj sa E-aukcije za LOT 52, koja je održana dana 15.10.2018. godine.

Shodno naprijed navedenom, a saglasno članu 69.stav (3), 70. i 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Saglasno odredbama člana 100. stav (4) Zakona o javnim nabavkama može se izjaviti žalba URŽ-u, putem ovog Zavoda kao Ugovornog organa, u roku od (5) pet dana od dana prijema ove odluke.

s.r. v.d. D I R E K T O R

doc.dr.sc Vlatka Martinović, dr.med

Dostavljeno:

1. ENA d.o.o. SARAJEVO
2. ZEFARM D.O.O. ZENICA
3. MIPEX d.o.o. Banja Luka
4. INEL -MED D.O.O MOSTAR
5. HERCEGOVINALIJEK D.O.O. MOSTAR
6. Bosnalijek d.d. Sarajevo
7. INTERPROMET d.o.o. Novi Grad
8. MELCOM d.o.o. Mostar
9. MEDIMPEX D.O.O. SARAJEVO
10. „UNIFARM“ D.O.O. Lukavac
11. PHOENIX PHARMA D.O.O. BIJELJINA
12. PTD „MGM FARM“ D.O.O. KAKANJ
13. ITALGROUP d.o.o. Sarajevo
14. TUZLA-FARM A d.o.o Tuzla
15. Damir Katica, advokat iz Sarajeva, Jadranska bb/pr
15. U dokumentaciju predmetne javne Nabavke